

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

РЕШЕНИЕ

от 6 февраля 2025 г. № 223ФЗ-63/25

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБЫ ООО "Ф" НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ЗАКАЗЧИКА, ОРГАНИЗАТОРА ПРИ ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ В СООТВЕТСТВИИ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 18.07.2011 № 223-ФЗ "О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ"

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседания Комиссии ФАС России - <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

АО "РА": <...> (доверенность от 20.11.2024 № 44-24), <...> (доверенность от 13.05.2024 № 35-24), <...> (доверенность от 28.07.2023 № 339-23),

ООО "Ф": <...> (доверенность от 04.02.2025 б/н), <...> (доверенность от 05.02.2025 б/н),

представители ПАО "РБ", ООО "РВ" (далее - Оператор) на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО "Ф" от 29.01.2025 № 29-010-1 на действия (бездействие) заказчика ПАО "РБ", организатора АО "РА" при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по разработке РД, выполнению СМР, ПНР, поставке МТРИО по инвестиционному проекту: "Реконструкция ПС 220 кВ Ново-Лабинская со строительством РУ 35 кВ для перевода части нагрузки с ПС 220 кВ Усть-Лабинск на питание от трансформаторов 110/35/10 кВ Т-3, Т-4 ПС 220 кВ Ново-Лабинская" (извещение № 32414268477), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

В ФАС России поступила жалоба ООО "Ф" (далее - Заявитель) от 29.01.2025 № 29-010-1 на действия (бездействие) заказчика ПАО "РБ" (далее - Заказчик), организатора АО "РА" (далее - Организатор) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по разработке РД, выполнению СМР, ПНР, поставке МТРИО по инвестиционному проекту: "Реконструкция ПС 220 кВ Ново-Лабинская со строительством РУ 35 кВ для перевода части нагрузки с ПС 220 кВ Усть-Лабинск на питание от трансформаторов 110/35/10 кВ Т-3, Т-4 ПС 220 кВ Ново-Лабинская" (извещение № 32414268477) (далее - Конкурс, Жалоба).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации,

признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено в том числе, что в случае, если жалоба признана обоснованной, антимонопольный орган принимает решение о необходимости выдачи предписания.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется единым стандартом закупок ПАО "РБ", утвержденным решением совета директоров ПАО "РБ" (протокол от 30.12.2022 № 604) (ред. от 29.10.2024 № 49) (далее - Положение о закупках).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса (далее - Извещение), документацией о проведении Конкурса (далее - Документация), протоколами, составленными в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено на сайте единой информационной системы в сфере закупок (<https://www.zakupki.gov.ru>) - 29.11.2024;
2. Начальная (максимальная) цена договора - 309 632 420 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок - 16.12.2024;
4. На участие в Конкурсе подано 3 заявки;
5. Дата рассмотрения первых частей заявок - 19.12.2024;
6. По результатам рассмотрения первых частей заявок участников Конкурса допущено 3 заявки;
7. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Конкурсе - 25.12.2024;
8. Конкурс признан несостоявшимся в связи с тем, что по результатам его проведения все заявки на участие в закупке отклонены.

Частью 14 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно доводам Жалобы при проведении Конкурса права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Заказчика, Организатора, поскольку:

1. Заказчиком, Организатором неправомерно отклонена заявка Заявителя от участия в Конкурсе;

2. Заказчиком, Организатором нарушен срок рассмотрения вторых частей заявок, установленный в Извещении.

Представители Организатора с доводами Жалобы не согласились и сообщили, что при проведении Конкурса Заказчик, Организатор действовали в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке, Извещения и Документации.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заявителя, Организатора, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

1. Согласно доводу Жалобы Заказчиком, Организатором неправомерно отклонена заявка Заявителя от участия в Конкурсе.

В соответствии частью 19.5 статьи 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). При этом вторая часть заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 статьи 3.4 Закона о закупках, а также частью 19.2 статьи 3.4 Закона о закупках.

В свою очередь, на основании части 19.3 статьи 3.4 Закона о закупках не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 статьи 3.4 Закона о закупках.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В силу положений подпункта "б" пункта 7.2.3 Документации Заказчик, Организатор отклоняет заявку участника закупки в случае, если заявка участника закупки не соответствует требованиям, установленным Документацией, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено Документацией).

Кроме того, пунктом 3.4.1 Документации предусмотрено, что заявка участника на участие в закупке должна содержать информацию и документы, указанные в пунктах 10, 12 части 2 "Информационная карта закупки" Документации (далее - Информационная карта).

При этом согласно пункту 3.4.2 Документации в случае неполного представления информации и документов, перечисленных в пунктах 10, 12 Информационной карты Заказчик отклоняет заявку, поданную на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 10 части 2 Информационной карты установлены требования к сведениям и документам, представляемым в составе заявки участника закупки, в соответствии с которыми в целях подтверждения соответствия установленным требованиям участник закупки

должен включить в состав второй части заявки, в том числе сводную таблицу стоимости работ, спецификации по формам и в соответствии с инструкциями, приведенными в Документации (часть 3 "Образцы форм для заполнения участниками закупки", форма 8, спецификации к форме 8 соответственно) с приложением файла сводной таблицы стоимости работ со всеми спецификациями, выполненными в формате MS Excel.

При этом пунктом 2 инструкции по заполнению формы 8 "Сводная таблица стоимости работ" (далее - Форма 8) установлено, что в Форме 8 по пунктно приводятся наименования выполняемых поставок (оборудования), работ, стоимость выполняемых поставок (оборудования), работ, стоимость строительно-монтажных работ, а также итоговая стоимость выполняемых поставок (оборудования), работ и стоимость строительно-монтажных работ в соответствии с частью 5 "Техническая часть". Пунктом 4 инструкции по заполнению Формы 8 предусмотрено, что в объем затрат на строительство и техническую реконструкцию включаются в том числе все расходы, связанные со страхованием.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок на участие в Конкурсе от 23.01.2025 № 2/3291059 Заказчиком, Организатором принято решение о признании заявки Заявителя не соответствующей требованиям Документации.

Представители Организатора на заседании Комиссии ФАС России представили сведения и пояснили, что Заявителем в Форме 8 не учтены затраты на страхование объекта строительства, требование о предоставлении которых установлено пунктами 2, 4 инструкции по заполнению Формы 8, в связи с чем Заказчиком, Организатором принято решение о признании заявки Заявителя не соответствующей требованиям Документации.

Вместе с тем, изучив положения Документации, представленные материалы, Комиссия ФАС России установила, что положениями Закона о закупках регламентировано, что заявка на участие в Конкурсе должна содержать предложение о цене договора участника закупки, при этом Законом о закупках не предусмотрено обязанности участника закупки осуществлять дополнительные расчеты предлагаемой цены договора.

Пунктом 3.5.4 Документации установлено, что цена договора должна включать в себя: все затраты, накладные расходы, налоги, пошлины, таможенные платежи, страхование и прочие сборы, которые поставщик (подрядчик, исполнитель) договора должен оплачивать в соответствии с условиями договора или на иных основаниях, если иное не установлено Документацией.

Также представители Заявителя на заседании Комиссии ФАС России сообщили, что при подаче в составе заявки предложения о цене договора учтены в нем все расходы, в том числе затраты на страхование объекта строительства.

Кроме того, по результатам рассмотрения заявок участников закупки Заказчиком принято решение об отклонении всех заявок участников закупки, в том числе по причине нарушений заполнения Формы 8.

С учетом вышеизложенных обстоятельств дела, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, Организатора, установивших в Документации вышеуказанное требование к составу заявки на участие в закупке и, как следствие, отклонивших заявку Заявителя, нарушают пункт 2 части 10 статьи 4, часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

Указанное свидетельствует о наличии признаков составов административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 7, 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

2. Согласно доводу Жалобы Заказчиком, Организатором нарушен срок рассмотрения вторых частей заявок, установленный в Извещении.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки

положения.

Согласно пункту 3 части 4 статьи 3.4 Закона о закупках конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, может включать в том числе рассмотрение и оценку заказчиком поданных участниками конкурса в электронной форме заявок на участие в таком конкурсе. В соответствии с пунктами 1, 3, 4 части 5 статьи 3.4 Закона о закупках при включении в конкурс в электронной форме этапов, указанных в части 4 статьи 3.4 Закона о закупках, должны соблюдаться в том числе следующие правила: каждый этап конкурса в электронной форме может быть включен в него однократно, в документации о конкурентной закупке должны быть установлены сроки проведения каждого этапа конкурса в электронной форме, по результатам каждого этапа конкурса в электронной форме составляется отдельный протокол.

При этом протокол по результатам последнего этапа конкурса в электронной форме не составляется. По окончании последнего этапа конкурса в электронной форме, по итогам которого определяется победитель, составляется итоговый протокол.

Пунктом 8.1 Положения о закупке установлен порядок проведения конкурентных закупок, в том числе проведение этапов закупки, установленных в извещении о закупке, с формированием протоколов по результатам каждого этапа и итогового протокола, если иное не предусмотрено законодательством.

В соответствии с Извещением Заказчиком, Организатором установлена следующая дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок: дата окончания проведения этапа - 25.12.2024.

Из довода Жалобы следует, что заявка Заявителя, поданная на участие в Конкурсе, не рассмотрена Заказчиком, Организатором в установленные Извещением сроки.

Кроме того, Заказчиком, Организатором не подведены итоги закупочной процедуры в соответствии со сроками, установленными в Извещении.

Согласно сведениям, содержащимся в единой информационной системе, протокол рассмотрения вторых частей заявок оформлен 21.01.2025, подписан и размещен 23.01.2025.

По мнению Комиссии ФАС России, затягивание сроков проведения закупки может привести к утрате хозяйствующим субъектом экономического интереса участия в закупке, например, ввиду удорожания товара, а также невозможности свободного использования участником закупки в своей хозяйственной деятельности денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в закупке до стадии определения победителя закупки.

Таким образом, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что Заказчиком, Организатором нарушен установленный срок рассмотрения вторых частей заявок и оформления его результатов, указанный в Положении о закупке и Извещении.

Изучив представленные материалы, пояснения представителей Организатора, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, Организатора, нарушивших сроки рассмотрения вторых частей заявок, нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

решила:

1. Признать жалобу ООО "Ф" (ИНН: <...>; ОГРН: <...>) от 29.01.2025 № 29-010-1 на действия (бездействие) заказчика ПАО "РБ" (ИНН: <...>; ОГРН: <...>), организатора АО "РА" (ИНН: <...>; ОГРН: <...>) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по разработке РД, выполнению СМР, ПНР, поставке

МТриО по инвестиционному проекту: "Реконструкция ПС 220 кВ Ново-Лабинская со строительством РУ 35 кВ для перевода части нагрузки с ПС 220 кВ Усть-Лабинск на питание от трансформаторов 110/35/10 кВ Т-3, Т-4 ПС 220 кВ Ново-Лабинская" (извещение № 32414268477) обоснованной.

2. Признать ПАО "РБ", АО "РА" нарушившими часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3, пункт 2 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением от 06.02.2025 № 223ФЗ-63/25.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 06.02.2025 № 223ФЗ-63/25 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.